

**TRIBUNAL ELECTORAL DEL  
ESTADO GUERRERO**

**JUICIO ELECTORAL CIUDADANO**

**ACUERDO PLENARIO**

**EXPEDIENTE:** TEE/JEC/113/2021

**ACTORA:** MATILDE TESTA GARCÍA

**AUTORIDAD RESPONSABLE:**  
COMISIÓN NACIONAL DE  
ELECCIONES DE MORENA Y  
OTRAS

**MAGISTRADA PONENTE:** EVELYN  
RODRÍGUEZ XINOL

**SECRETARIO INSTRUCTOR:**  
ALEJANDRO RUIZ MENDIOLA

**ACUERDO PLENARIO**

Chilpancingo de los Bravo, Guerrero, a veintisiete de abril de dos mil veintiuno<sup>1</sup>.

El Pleno de este Tribunal Electoral, dicta el presente acuerdo plenario por el que se determina que el Juicio Electoral Ciudadano es improcedente y se ordena reencauzar la demanda a la Comisión Nacional de Elección para trámite y a la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia, para que resuelva lo que en Derecho corresponda, ambas instancias del partido Morena, a partir de los siguientes:

**A N T E C E D E N T E S**

**I. Inicio del proceso electoral local.** El nueve de septiembre del dos mil veinte, en sesión extraordinaria celebrada por el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, se declaró el inicio del Proceso Electoral Ordinario 2020-2021, para la renovación de Gubernatura, Diputadas y Diputados Locales, e integrantes de los Ayuntamientos en el Estado de Guerrero.

---

<sup>1</sup> Todas las fechas corresponden al 2021, salvo mención expresa.

**ACUERDO PLENARIO**

**II. Aprobación de convocatoria.** El treinta de enero, el partido político Morena, aprobó la Convocatoria del proceso interno de selección de las candidaturas a los Ayuntamientos, entre otras, para el proceso electoral 2020-2021.

**III. Registro.** De la constancia de registro no se desprende la fecha en que la ciudadana Matilde Testa García, se registró vía electrónica como aspirante a la regiduría para ocupar la planilla municipal de Acapulco de Juárez, Guerrero.

**IV. Registro de candidatos de Morena ante el Instituto Electoral local.** A decir de la actora, el día dieciséis de abril, se enteró del listado de resultados de candidatos a ocupar la planilla municipal para integrar el ayuntamiento de Acapulco del Estado de Guerrero.

**V. Presentación del Juicio Electoral Ciudadano.** Inconforme con lo anterior, el veintidós de abril, la actora presentó demanda de Juicio Electoral Ciudadano, misma que presentó directamente en la oficialía de partes del Instituto y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; tal como se advierte del sello de recepción; sin embargo, por oficio número IEPC/JEC/020/2021, de fecha veinticinco de abril, el Secretario Ejecutivo del IEPC-GRO, remitió a este Tribunal el expediente de Juicio Electoral Ciudadano y sus anexos, así como el informe circunstanciado y sus anexos.

**VI. Radicación.** El mismo día, el Magistrado Presidente de este Tribunal, dictó acuerdo de radicación, en el que dio por recibido el medio de impugnación, asimismo, ordenó su registro en el libro de gobierno con la clave **TEE/JEC/113/2021**, y lo turnó a la magistrada Evelyn Rodríguez Xinol, mismo que cumplimentó mediante oficio PLE-687/2021.

**VII. Recepción del turno.** El veinticinco de abril, la magistrada ponente dictó acuerdo de recepción del Juicio Electoral Ciudadano TEE/JEC/113/2021.

## CONSIDERANDO

**PRIMERO. Actuación colegiada.** Compete al Pleno del Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, acordar sobre la materia que versa el presente acuerdo, actuando en forma colegiada, en términos de lo dispuesto en el artículo 133 de la Constitución Política del Estado, así como 7 de la Ley Orgánica de este Tribunal.

Lo anterior, porque se debe determinar si este Tribunal debe conocer en este momento, de la demanda presentada para controvertir actos atribuibles al Partido MORENA y sus órganos internos que intervinieron en la definición de la candidata a Síndico Municipal de Chilpancingo, de los Bravo, Guerrero, o bien reencauzarlo a la instancia partidista.

Por lo tanto, la decisión que este Tribunal tome, no es una cuestión de mero trámite y se aparta de las facultades de quien funge como ponente para la instrucción del asunto, al estar implicada una modificación en la sustanciación ordinaria del procedimiento.

Lo anterior, en términos de la jurisprudencia 11/99, con rubro: **MEDIOS DE IMPUGNACIÓN. LAS RESOLUCIONES O ACTUACIONES QUE IMPLIQUEN UNA MODIFICACIÓN EN LA SUSTANCIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ORDINARIO, SON COMPETENCIA DE LA SALA SUPERIOR Y NO DEL MAGISTRADO INSTRUCTOR.**

**SEGUNDO. Improcedencia del Juicio Electoral Ciudadano y reencauzamiento.** Este Tribunal considera que el presente medio de impugnación es improcedente al no haberse agotado el principio de definitividad, no obstante, la demanda debe reencauzarse a la Comisión Nacional de Elecciones para trámite, y a la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia para su resolución, ambos órganos del partido Morena, como se expone a continuación.

**I. Marco normativo.**

De conformidad con lo establecido en el artículo 97, 98 y 99 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral local, el Juicio Electoral Ciudadano tiene por objeto la protección de los derechos político electorales de la ciudadanía guerrerense y sólo será procedente cuando el actor haya agotado todas las instancias previas y realizado las gestiones necesarias para estar en condiciones de ejercer el derecho político electoral presuntamente violado, en la forma y en los plazos que las leyes y la normatividad intrapartidista respectivas establezcan.

Así, el propio artículo 99 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en la materia, dispone que se considera entre otras, como instancias previas, las establecidas en los documentos internos de los partidos políticos, misma que se debe agotar para cumplir con el principio de definitividad.

Lo anterior, porque uno de los requisitos para la procedencia de los medios de impugnación previstos en la ley procesal electoral local consiste en que los actos, omisiones y resoluciones que se pretendan impugnar, sean definitivos y firmes, de modo que no exista en la legislación ordinaria o partidista, recurso alguno que los pueda revocar, modificar o anular.

4

En este sentido, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ha sostenido que el principio de definitividad se cumple cuando se agotan previamente las instancias que reúnan las características siguientes:

1. Que sean idóneas, conforme a las leyes ordinarias o partidistas para controvertir el acto o resolución impugnada; y
2. Que, conforme a los propios ordenamientos, sean aptas para modificar o anular tales actos o resoluciones.

Entonces, un acto o resolución partidista no es definitivo ni firme cuando existe, previo a la presentación del juicio ciudadano, algún recurso apto para

ACUERDO PLENARIO

modificarlo, revocarlo o anularlo, cuya promoción no sea optativa, sino necesaria para estar en posibilidad jurídica de agotar los medios jurisdiccionales de impugnación, como lo es el juicio electoral ciudadano.

Lo anterior, implica que cuando la ciudadanía estima que un acto, resolución u omisión partidista afecta sus derechos político-electorales, en primer lugar, debe interponer el medio de impugnación que el propio partido político dispone para la tutela de los derechos político electorales a su interior como instrumento de justicia interna, a través del cual, puede estudiarse su planteamiento, y sólo después de agotar esa instancia partidista, estará en condición jurídica para promover el Juicio Electoral Ciudadano competencia de este Tribunal.

En esta tesitura, el agotamiento de la instancia de justicia partidista dota de racionalidad a la cadena impugnativa y es acorde con el respeto al principio de autodeterminación de los partidos políticos, conforme a lo establecido en el artículo 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con los artículos 23 párrafo uno, inciso c), y 46 de la Ley General de Partidos Políticos donde se reconoce el derecho de todos los partidos políticos para autodeterminarse en cuanto a sus asuntos internos, a través de los mecanismos de defensa que la justicia intrapartidaria establezca, para que todos los actos, resoluciones u omisiones de autoridades partidistas puedan ser recurridos para revisar su legalidad.

Aunado a ello, el acto que impugna la actora, tiene que ver con el proceso interno de selección de planilla municipal para integrar el ayuntamiento de Acapulco del Estado de Guerrero, por el partido Morena, de esta forma es evidente que se trata de un asunto interno del partido, pues así lo dispone el artículo 34 párrafo 2, inciso d), de la Ley General de Partidos Políticos, así como el artículo 140 párrafo tercero, fracción IV, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado.

En atención a esa situación, este Tribunal considera que el Juicio Electoral Ciudadano en que se actúa es improcedente, conforme a lo previsto en el

**ACUERDO PLENARIO**

artículo 99 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, en tanto que existe una instancia previa, al interior del propio partido político, apta para tutelar el derecho político-electoral presuntamente vulnerado.

**II. Efectos del reencauzamiento.**

De esta forma, para tutelar a la actora su acceso efectivo a la justicia reconocido en el artículo 17 de la Constitución Federal, lo procedente es reencauzar el medio de impugnación a la Comisión Nacional de Elecciones y a la Comisión Nacional Honestidad y justicia, ambas de Morena, para que se tramite mediante la vía idónea para su resolución, pues de este modo se procura:

- a) La efectividad del sistema de justicia partidista que tutela la observancia de los principios rectores de los actos y resoluciones de las autoridades electorales.
- b) La atención al principio constitucional de definitividad, el cual exige el agotamiento de los medios de defensa previos, a través de los cuales se pueda modificar o revocar los actos electorales, previo a acudir ante este Tribunal Electoral.
- c) El respeto a la autonomía y autodeterminación reconocida a los partidos políticos, máxime cuando se trata de asuntos internos como es el caso concreto.

Lo anterior, debido a que la improcedencia de un medio de impugnación no determina necesariamente su desechamiento, ya que, este puede ser reencauzado al medio de impugnación que resulte procedente, tal como lo ha estudiado la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la tesis de jurisprudencia clave 1/97, de rubro: "**MEDIO DE IMPUGNACIÓN. EL ERROR EN LA ELECCIÓN O DESIGNACIÓN DE LA VÍA NO DETERMINA NECESARIAMENTE SU IMPROCEDENCIA.**"

En efecto, se ha determinado que los actos intrapartidistas por su propia naturaleza **son reparables**; ello es así porque solo pueden causar

**ACUERDO PLENARIO**

irreparabilidad aquellos actos derivados de alguna disposición constitucional o legal, como podrían ser los verificados por las autoridades administrativas electorales nacional y locales durante las distintas etapas de los procesos electorales previstos constitucionalmente.

Lo anterior, se corrobora con el criterio de la jurisprudencia 45/2010, de rubro: **“REGISTRO DE CANDIDATURA. EL TRANCURSO DEL PLAZO PARA EFECTUARLO NO CAUSA IRREPARABILIDAD”**; así como en la tesis XII/2001, de rubro: **“PRINCIPIO DE DEFINITIVIDAD. SÓLO OPERA RESPECTO DE ACTOS O RESOLUCIONES DE LAS AUTORIDADES ENCARGADAS DE ORGANIZAR LAS ELECCIONES”**.

De esta forma, le corresponde a la Comisión Nacional de Elecciones, con el carácter de autoridad partidista responsable, el trámite del medio de impugnación, a atención de que de conformidad con las Bases 6, 7 y 8 de la Convocatoria aprobada por el Comité Ejecutivo Nacional del Partido Morena, en relación con el artículo 46 de los Estatutos de ese partido político, es el órgano encargado del proceso interno de selección de candidatas y candidatos a cargos del orden local.

7

Por otra parte, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 47, 49 y 54 del Estatuto de Morena, la autoridad partidista que de manera directa y ordinaria tiene encomendada la tutela de los derechos político-electorales en los asuntos internos del partido político, es la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia, por lo que es esta en primera instancia quien deberá conocer y resolver sobre la controversia planteada, de forma previa al Juicio Electoral Ciudadano.

Por tanto, lo procedente en el presente asunto es **reencauzar** la demanda a la Comisión Nacional de Elecciones a efecto de que, de manera inmediata a la recepción de la demanda, de cumplimiento a lo dispuesto a lo señalado en los artículos 21 y 22 de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Guerrero, aplicados de manera supletoria, para los efectos siguientes:

ACUERDO PLENARIO

- A. Realice la publicación en estrados del órgano partidista durante cuarenta y ocho horas posteriores a la recepción de la demanda reencausada.
- B. Dentro de las veinticuatro horas siguientes remita las constancias de trámite a la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia del partido Morena.
- C. Hecho lo anterior, la Comisión de Honestidad y Justicia de Morena, a efecto de dar vigencia al derecho de acceso a la justicia pronta y completa, previsto en el artículo 17 de la Constitución Federal, así como al respeto al principio de autodeterminación del partido político Morena, en un **plazo de veinticuatro horas** siguientes, y en plenitud de sus atribuciones, resuelva lo que conforme a derecho considere procedente y notifique inmediatamente a la parte actora.
- D. Dentro de las veinticuatro horas siguientes a la emisión de la resolución interpartidista, la Comisión de Honestidad y Justicia de Morena, informe a este Tribunal del cumplimiento del presente acuerdo.

Finalmente, se precisa que el reencauzamiento del medio de impugnación, no prejuzga sobre el cumplimiento de los requisitos de procedencia respectivos, ya que tal decisión la deberá asumir la autoridad de justicia partidista, al conocer de la controversia planteada, tal como lo dispone la Jurisprudencia 9/2012, de rubro: **“REENCAUZAMIENTO. EL ANÁLISIS DE LA PROCEDENCIA DEL MEDIO DE IMPUGNACIÓN CORRESPONDE A LA AUTORIDAD U ÓRGANO COMPETENTE”**.

Por lo expuesto y fundado, se

**ACUERDA**

**PRIMERO.** Es **improcedente** la demanda de Juicio Electoral Ciudadano, promovida por Matilde Testa García.

**ACUERDO PLENARIO**

**SEGUNDO.** Se **reencauza** la demanda a la Comisión Nacional de Elecciones y la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia, ambos del partido Morena, de conformidad con lo señalado en los efectos del reencauzamiento.

**TERCERO.** Previas anotaciones que correspondan y copia certificada que se deje en el archivo jurisdiccional de este Tribunal de las constancias que integran el expediente indicado en el rubro, **remítase** el medio de impugnación a la Comisión Nacional de Elecciones de Morena.

**NOTIFÍQUESE, personalmente** a la actora; por **oficio** a la Comisión Nacional de Elecciones, y a la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia, ambas del partido político de Morena en sus domicilios oficiales, y por **estrados** a los demás interesados, en términos de los artículos 31, 32 y 33 de la Ley de Medios de Impugnación.

Así por unanimidad de votos, lo acordaron y firmaron los Magistrados integrantes del Pleno del Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, fungiendo como ponente la Magistrada Evelyn Rodríguez Xinol, ante el Maestro Alejandro Paúl Hernández Naranjo, Secretario General de Acuerdos quien autoriza y da fe.

**JOSÉ INÉS BETANCOURT SALGADO**  
MAGISTRADO PRESIDENTE

**RAMÓN RAMOS PIEDRA**  
MAGISTRADO

**ALMA DELIA EUGENIO ALCARAZ**  
MAGISTRADA

**HILDA ROSA DELGADO BRITO**  
MAGISTRADA

**EVELYN RODRÍGUEZ XINOL**  
MAGISTRADA

**ALEJANDRO PAUL HERNÁNDEZ NARANJO**  
SECRETARIO GENERAL DE ACUERDOS